

104

Na temelju članka 24. stavak 1. točka c) Ustava Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlansko-podrinjskog kantona", br. 7/97 i 3/99 i "Službene novine Tuzlanskog kantona", br. 13/99, 10/00, 14/02, 6/04 i 10/04), na prijedlog Vlade Tuzlanskog kantona, Skupština Tuzlanskog kantona, na sjednici održanoj 30. 3. 2009. godine, donosi

ZAKON**O IZVRŠENJU PRORAČUNA
TUZLANSKOG KANTONA ZA 2009. GODINU****I. OPĆE ODREDBE**

Članak 1.

Ovim zakonom uređuje se struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka, izvršavanje, prioriteta plaćanja, obim zaduživanja i garancija, upravljanje javnim dugom, te finansijskom i nefinansijskom imovinom, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, ovlaštenja Vlade Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Vlada Kantona), Ministarstva financija Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo financija) i ministra financija u izvršavanju Proračuna Tuzlanskog kantona za 2009. godinu (u daljem tekstu: Proračun), kazne za neispunjenje obveza, te druga pitanja u izvršavanju Proračuna.

Članak 2.

Proračun se sastoji od općeg i posebnog dijela i plana razvojnih programa.

Opći dio Proračuna čini Račun prihoda i rashoda i Račun financiranja.

Posebni dio Proračuna se sastoji od plana rashoda i izdataka proračunskih korisnika raspoređenih u tekuće i razvojne programe za tekuću proračunsku godinu i naredne dvije godine.

Plan razvojnih programa po godinama čine planovi razvojnih programa proračunskih korisnika koji su utvrđeni Dokumentom o srednjoročnom planu razvoja Tuzlanskog kantona, posebnim zakonima ili drugim propisima.

Članak 3.

Proračun je procjena godišnjih iznosa prihoda i primitaka i utvrđenog iznosa rashoda i izdataka Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Kanton), koji donosi Skupština Tuzlanskog kantona (u daljem tekstu: Skupština Kantona).

Članak 4.

Proračun se odnosi i važi za fiskalnu 2009. godinu (u daljem tekstu: fiskalna godina).

Fiskalna godina počinje 1. siječnja, a završava 31. prosinca 2009. godine.

Izrada i izvršavanje Proračuna se zasniva na načelima zakonitosti, efikasnosti, ekonomičnosti i transparentnosti.

Članak 5.

Proračunski korisnici su Skupština Kantona, ministarstva, drugi organi uprave, upravne organizacije i ostali čije je financiranje iz Proračuna predviđeno važećim propisom (u daljem tekstu: korisnici).

Korisnik, koji u svom proračunskom razdjelu sadrži potrošačke jedinice - glave, proračunski je za njih nadležan.

Članak 6.

Transakcije svih prihoda i izdataka i poslovne aktivnosti iz Proračuna sistemski se evidentiraju sukladno federalnim propisima i na temelju njih donesenim propisima Kantona u Pomoćnim i Glavnoj knjizi trezora.

Članak 7.

Proračunski izdaci se podmiruju iz prihoda i primitaka utvrđenih ovim zakonom.

Sa proračunskog računa ne smiju se isplaćivati izdaci koji nisu predviđeni.

Članak 8.

Svi javni prihodi i primici Proračuna, uključujući i vlastite prihode uplaćuju se na depozitni račun javnih prihoda Proračuna Kantona i iskazuju po izvorima iz kojih potječu.

Korisnici su obvezni da prilikom izrade svog dijela Proračuna, planiraju rashode koji će biti pokriveni iz vlastitih prihoda.

Na utvrđivanje vrste, načina i rokova raspodjele vlastitih prihoda korisnika primjenjuje se Uredba o vrsti vlastitih prihoda i načina i rokova raspodjele ("Službene novine Tuzlanskog kantona", br. 15/07, 2/08, 4/08, i 8/08).

Vlastiti prihodi korisnika se mogu koristiti do kraja fiskalne godine, a neutrošeni dio prihoda postaje javni prihod, izuzev vlastitih prihoda za koje je Uredbom iz stavka 3. ovog članka utvrđen drugi rok korištenja.

Neutrošeni vlastiti prihodi korisnika za koje je utvrđen drugi rok korištenja u smislu stavka 4. ovog članka, usmjeravaju se u tekuću rezervu Proračuna posebnom odlukom Vlade Kantona.

Korisnici su odgovorni za blagovremenu naplatu potraživanja po temelju vlastitih prihoda, kao i poduzimanje svih mjera za njihovu realizaciju.

Članak 9.

Proračun mora biti uravnotežen tako da ukupni prihodi i primici pokrivaju ukupne rashode i izdatke.

Iznimno, ako se u toku proračunske godine zbog nastanka novih obveza za Proračun ili promjena privrednih kretanja povećaju rashodi i/ili izdaci, odnosno smanje prihodi i/ili primici Proračuna, Vlada Kantona može, na prijedlog Ministarstva financija, donijeti odluku o obustavljanju od izvršavanja pojedinih rashoda i/ili izdataka u trajanju do 45 dana.

Prije donošenja odluke iz prethodnog stavka Ministarstvo financija će pribaviti suglasnost Administrativne komisije Skupštine Kantona, u dijelu koji se odnosi na Skupštinu Kantona.

Mjerama privremenog obustavljanja izvršavanja, Vlada Kantona može:

1. zaustaviti preuzimanje obveza i/ili,
2. predložiti produženje ugovorenih rokova plaćanja i/ili,
3. zaustaviti preraspodjelu proračunskih sredstava, potrebno radi preuzimanja obveza.

Članak 10.

O odluci iz članka 9. stavka 2. ovog zakona, Vlada Kantona odmah nakon donošenja odluke izvještava Skupštinu Kantona.

Ako se za vrijeme provođenja mjera privremene obustave izvršavanja Proračuna, Proračun ne uravnoteži, Vlada Kantona mora predložiti Skupštini Kantona izmjene i dopune Proračuna najkasnije u roku od 15 dana prije isteka roka za privremenu obustavu izvršavanja Proračuna.

U slučaju povećanja prihoda Ministarstvo financija može odlučiti da započne sa postupkom izmjena i dopuna Proračuna.

Uravnoteženje Proračuna se provodi putem izmjena i dopuna Proračuna po postupku za donošenje Proračuna.

U toku postupka izmjena i dopuna Proračuna, Vlada Kantona može na prijedlog ministra financija produžiti privremenu obustavu izvršavanja pojedinih izdataka.

II. IZVRŠAVANJE PRORAČUNA

Članak 11.

Sredstva Proračuna se osiguravaju korisnicima koji su u Posebnom dijelu Proračuna određeni za nosioce sredstava na pojedinim pozicijama.

Korisnici sredstva koriste samo za namjene koje su određene Proračunom, i to do iznosa alocirano za tog korisnika.

Donacija i grantovi koji nisu planirani u Proračunu, a ostvare se u toku fiskalne godine, namjenski će se usmjeravati odlukom Vlade Kantona sukladno Uputstvu o načinu uplate i korištenja neplaniranih donacija i grantova za proračunske korisnike Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj 9/07).

Članak 12.

Ministarstvo financija je odgovorno za potpuno i pravovremeno prikupljanje prihoda na Jedinstveni račun trezora (u daljem tekstu: JRT).

Nadležna ministarstva i drugi korisnici odgovorni su za potpuno i pravovremeno prikupljanje i uplaćivanje vlastitih prihoda i naknada na JRT.

Ministarstva i drugi korisnici odgovorni su za zakonitost, svrsishodnost, efikasnost i za ekonomično raspolaganje proračunskim sredstvima.

Potraživanja prihoda, nastala na temelju ugovora, niti bilo koja druga potraživanja prihoda, ne mogu se otpisati ni izmijeniti bez odobrenja Ministarstva financija.

Članak 13.

Postupak nabavke roba, vršenja usluga i ustupanja radova korisnici su obvezni vršiti sukladno odredbama Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06 i 12/09).

Članak 14.

Nakon donošenja Proračuna, Ministarstvo financija je dužno izvijestiti korisnike o odobrenim proračunskim sredstvima i alokacijama proračunskih sredstava po vremenskim razdobljima.

Proračun se izvršava na temelju mjesečnog plana alokacija raspoloživih proračunskih sredstava korisnicima, koja odobrava ministar financija, na temelju plana novčanih tokova putem koga se projiciraju sve uplate i isplate sa JRT.

Ne može se izvršiti realizacija obveza korisnika iz narednog mjesečnog plana alokacija, dok se ne realiziraju prioriteta izvršavanja utvrđeni ovim zakonom koji su odobreni prethodnim mjesečnim planom alokacija.

Članak 15.

Korisnici pripremaju i podnose prijedloge operativnih proračuna Ministarstvu financija.

Ministarstvo financija donosi instrukciju o pripremanju i podnošenju operativnih proračuna korisnika.

Prijedlozi operativnih proračuna obuhvataju rashode za svaki mjesec.

Ministarstvo financija izvještava korisnike o odobrenim operativnim proračunima.

Ministarstvo financija vrši usklađivanje odobrenih operativnih planova korisnika nakon donošenja odluka o unutarnjim preraspodjelama i izmjena i dopuna Proračuna.

Korisnici su obvezni, prije potpisivanja ugovora i odluka čije se obveze podmiruju iz sredstava utvrđenih u planu razvojnih programa Proračuna dobiti pismenu suglasnost Ministarstva financija na planirana sredstva, izuzev za ugovore i odluke čije se obveze podmiruju iz vlastitih prihoda utvrđenih u planu razvojnih programa Proračuna.

Članak 16.

U okviru iznosa odobrenih operativnih proračuna, korisnici izdaju zahtjev za plaćanje zajedno sa neophodnom dokumentacijom i listom prioriteta po korisnicima i izdacima i vode evidenciju o proračunskim, odnosno platnim transakcijama koristeći podatke automatiziranog sistema Glavne knjige trezora.

Ministarstvo financija donosi instrukciju o vođenju evidencije o proračunskim, odnosno platnim transakcijama.

Korisnici su dužni postupati sukladno odredbama Uputstva o izvršavanju Proračuna sa Jedinstvenog računa Trezora ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj 9/08).

Korisnici su dužni obavijestiti dobavljače i druge zainteresirane strane, na njihov zahtjev, o stanjima njihovih obveza i potraživanja.

Članak 17.

Korisnicima nije dozvoljeno stvaranje obveza, odnosno rashoda ili opterećenje proračunskih pozicija ako ti rashodi ili opterećenja nisu odobreni u okviru iznosa alocirano za tog korisnika.

Rashodi svakog korisnika ne mogu prelaziti iznose alociranih proračunskih sredstava odobrenih za svaki mjesec ili drugi vremenski period koji utvrdi Ministarstvo financija, izuzev uz suglasnost Ministarstva financija.

Ministar financija ima pravo rješenjem obustaviti od izvršenja svaki akt koji je u suprotnosti sa ovim zakonom i Zakonom o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 19/06).

Korisnik ima pravo prigovora na rješenje iz stavka 3. ovog članka. Prigovor se podnosi Vladi Kantona u roku od osam dana od dana prijema rješenja.

Odluka Vlade Kantona je konačna.

Članak 18.

Proračun će se izvršavati po sljedećim prioritetima:

1. otplate kamata i duga Kantona,
2. plaće i naknade troškova svih zaposlenih kod proračunskih korisnika,
3. transferi za socijalnu politiku,
4. transferi za BIZ
5. transferi za poljoprivredu,
6. tekući transferi i kapitalni izdaci,
7. ostalo.

Rashodi ili opterećenja proračunskih pozicija, koja se plaćaju iz doznačenih grantova ili kredita datih korisnicima, mogu se realizirati nakon dobijanja instrukcije o realizaciji koju donosi Ministarstvo financija.

Članak 19.

Neiskorištene aproprijacije istječu 31. siječnja naredne fiskalne godine.

Aproprijacije se mogu prenositi u narednu fiskalnu godinu za financiranje kapitalnih izdataka iz posebnih fondova, kao i za financiranje projekata od posebnog značaja za razvoj privrede ili poboljšanja efikasnosti.

Aproprijacije u svrhu financiranja višegodišnjih kapitalnih projekata prenose se u narednu fiskalnu godinu prema iznosima i vremenskom rasporedu utvrđenom u Planu razvojnih programa.

Članak 20.

Ministarstvo financija, na prijedlog korisnika, može donijeti odluku o preraspodjeli planiranih rashoda u okviru ukupnog iznosa odobrenog za korisnika.

Preraspodjela iz stavka 1. ovog članka može se odobriti u obimu i po vrsti rashoda kako slijedi:

- za zaposlene, tekući izdaci po temelju plata, naknada, izdaci za materijal i usluge do 10%
- tekući transferi i plaćanje kamata do 10%
- subvencije, pomoći i naknade do 10%
- kapitalni transferi do 10%

U okviru odobrenog Proračuna, preraspodjela planiranih rashoda, iznimno je dozvoljena i između korisnika, o čemu odlučuje Vlada Kantona na prijedlog Ministarstva financija.

Članak 21.

Nalogodavce za izvršenje Proračuna po odobrenim proračunskim pozicijama određuje Vlada Kantona posebnom odlukom.

Naredbodavac za financijske planove Proračuna po odobrenim proračunskim pozicijama su Vlada Kantona, premijer Kantona, ministri, sekretar Skupštine Kantona i rukovodioci drugih korisnika iz članka 5. stavka 1. ovog zakona.

Članak 22.

Hitni i nepredviđeni rashodi i izdaci koji se pojave tokom proračunske godine podmiruju se iz sredstava tekuće rezerve utvrđene Proračunom.

Sredstva tekuće rezerve se mogu odobriti proračunskim korisnicima, drugim nivoima vlasti i ostalim korisnicima (u daljem tekstu: Korisnici sredstava).

Pod hitnim rashodima i izdacima podrazumijevaju se rashodi i izdaci nastali usljed okolnosti na koje korisnici sredstava nisu mogli utjecati, a mogu dovesti do ugrožavanja zdravlja ljudi, materijalnih dobara i funkcioniranja rada kod korisnika sredstava.

Pod nepredviđenim rashodima i izdacima podrazumijevaju se rashodi i izdaci nastali usljed okolnosti koje korisnici sredstava nisu mogli predvidjeti na početku fiskalne godine, a od interesa su za Kanton.

Sredstva iz stavka 3. ovog članka koristit će se u sljedećim omjerima:

- a) proračunskim korisnicima do 50% utvrđenih sredstava tekuće rezerve za fiskalnu godinu,
- b) drugim nivoima vlasti do 10% utvrđenih sredstava tekuće rezerve za fiskalnu godinu,
- c) ostalim korisnicima do 40% utvrđenih sredstava tekuće rezerve za fiskalnu godinu.

Članak 23.

Pod drugim nivoima vlasti u smislu članka 22. stavka 2. ovog zakona, podrazumijevaju se općine i gradovi na području Kantona.

Pod ostalim korisnicima u smislu članka 22. stavka 2. ovog zakona podrazumijevaju se svi ostali korisnici koji koriste sredstva

Proračuna, a nisu definirani kao proračunski korisnici ili drugi nivoi vlasti.

Članak 24.

Proračunskim korisnicima se može odobriti korištenje sredstava tekuće rezerve ukoliko ispunjavaju jedan od sljedećih kriterija:

- a) financiranje nepredviđenih rashoda i izdataka za tekuću fiskalnu godinu,
- b) financiranje sponzorstva i pokroviteljstva, kada se kao sponzor ili pokrovitelj pojavljuje Vlada Kantona.

Drugim nivoima vlasti se može odobriti korištenje sredstava tekuće rezerve u slučaju elementarnih nepogoda i drugih prirodnih nesreća, pod uvjetom da je stanje elementarne nepogode proglašeno od strane nadležnog organa.

Ostalim korisnicima se može odobriti korištenje sredstava tekuće rezerve u slučaju:

- a) financiranja dijela troškova za učešće pojedinaca i udruženja građana ili športskih klubova sa područja Kantona na svjetskim, evropskim i državnim takmičenjima, manifestacijama i skupovima,
- b) financiranja projekata od interesa za Kanton,
- c) u drugim slučajevima kada Vlada Kantona utvrdi da je to od interesa za Kanton.

Članak 25.

Odluku o korištenju sredstava tekuće rezerve donosi Vlada Kantona sukladno kriterijima za upotrebu sredstava tekuće rezerve utvrđenih ovim zakonom, na prijedlog resornog ministarstva i uz prethodno pribavljeno izvješće Ministarstva financija u pogledu raspoloživih sredstava tekuće rezerve.

Premijer Kantona može odobriti korištenje sredstava tekuće rezerve do iznosa od 200.000,00 KM u toku fiskalne godine.

Prijedlog odluke resornog ministarstva iz stavka 1. ovog članka obvezno sadrži obrazloženje razloga za korištenje sredstava tekuće rezerve sukladno kriterijima utvrđenim ovim člankom.

Ministar financija obvezno tromjesečno izvještava Vladu Kantona o korištenju sredstava tekuće rezerve.

Vlada Kantona polugodišnje izvještava Skupštinu Kantona o korištenju sredstava tekuće rezerve.

Članak 26.

Prihodi ostvareni iznad planiranih Proračunom rasporedit će se u tekuću rezervu, a ako se ostvare 5% iznad planiranih rasporedit će se izmjenama i dopunama Proračuna (rebalansom Proračuna).

Članak 27.

Obavljanje platnih transakcija se vrši preko transakcijskih računa koji su sastavni dio JRT.

JRT može da ima više podračuna.

Uputstvo za otvaranje podračuna donosi Ministar financija uz suglasnost Vlade Kantona.

Sa JRT se ne može isplatiti ni jedan izdatak ukoliko nije odobren Proračunom.

Članak 28.

Povrat više ili pogrešno uplaćenih prihoda u tekućoj godini vrši se sa računa javnih prihoda (depozitnog računa) iz tekućeg priliva korisnika prihoda.

Povrat više ili pogrešno uplaćenih prihoda koji nisu uplaćeni u tekućoj godini, vrši se sa transakcijskih računa korisnika prihoda.

Rješenje o povratu sredstava donosi Ministarstvo financija.

Povrat više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda vrši se sukladno Pravilniku o procedurama za povrat i preknjiženje više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda sa Jedinstvenog računa trezora Tuzlanskog kantona ("Službene novine Tuzlanskog kantona", br. 11/05 i 9/07).

Članak 29.

Vlada Kantona i resorna ministarstva sukladno zakonima, svojim aktima i operativnim planovima, raspoređuju sljedeća sredstva:

1. Intervencije javnim poduzećima i privrednim društvima - potrošačka jedinica 13010002,
2. Organizacije i udruženja Tuzlanskog kantona - potrošačka jedinica 11010009 i tekući transferi - organizacije i udruženja - potrošačke jedinice: 14010001, 18010001, 21010001, 22010001, 23010001, 24010001,
3. Troškovi manifestacija - potrošačka jedinica 11010003 i tekući transferi - troškovi manifestacija - potrošačke jedinice: 14010001, 17010001, 18010001, 21010001, 22010001, 23010001 i 24010001.
4. Potpora primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji - potrošačka jedinica 14010002,
5. Sredstva za utrošak prihoda od koncesija - namjenska sredstva - potrošačka jedinica 11010018,
6. Kapitalni izdaci za korisnike proračunskih sredstava - potrošačka jedinica 11010002,
7. Tekući transferi iz dopunskih prava BIZ-a i ostala izdvajanja korisnicima iz oblasti BIZ-a - potrošačka jedinica 20010002,
8. Boračke organizacije i udruženja - potrošačka jedinica 20020001,
9. Potpora povratku prognanih osoba - potrošačka jedinica 21010002,
10. Materijalno zbrinjavanje socijalno ugroženih - potrošačka jedinica 21010003,
11. Potpora razvoju - potrošačka jedinica 21010006,
12. Privremene, jedokratne i druge novčane pomoći - potrošačka jedinica 23020008,
13. Pomoći i subvencije za unapređenje socijalne i dječije zaštite - potrošačka jedinica 23020018,
14. Tjelesna kultura i šport - potrošačka jedinica 24010003,
15. Znanost - potrošačka jedinica 24010004,
16. Izdavačka djelatnost - potrošačka jedinica 24010005,
17. Manifestacije kulture - potrošačka jedinica 24050008,
18. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede - vodoprivredne naknade - namjenska sredstva - potrošačka jedinica 14010001,
19. Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice - ekološke naknade - namjenska sredstva - potrošačka jedinica 18010001,
20. Sredstva sa escrow računa - potrošačka jedinica 11010017,
21. Pomoć vjerskim zajednicama - potrošačka jedinica 11010020,
22. Tekući transferi - Grantovi pojedincima i neprofitnim organizacijama - potrošačka jedinica 10010001,
23. Subvencija troškova prevencije, rehabilitacije i resocijalizacije ovisnosti o drogama - potrošačka jedinica 23020019,
24. Potpora projektima Kantonalne privredne komore Tuzla - potrošačka jedinica 11010025
25. Tekući transferi - potrošačka jedinica 19010001
26. Materijalno zbrinjavanje osoba u stanju socijalne potrebe - potrošačka jedinica 23020009

27. Subvencija za djecu, učenike i studente - potrošačka jedinica 23020013

28. Fond za kreditiranje studenata - potrošačka jedinica 24040015,

29. Kantonalna uprava za šumarstvo - potrošačka jedinica 14050001,

30. Mediji - potrošačka jedinica 24010009,

31. Subvencioniranje kamata za stambeno zbrinjavanje mladih - potrošačka jedinica 11010024,

Raspored sredstava iz stavka 1. točke 1. ovog članka, vrši resorno ministarstvo prema donesenom programu. Resorno ministarstvo donosi program po prethodno utvrđenim kriterijima na koje suglasnost daje Vlada Kantona uz prethodno pribavljeno mišljenje Komisije za privredu, ekonomsku i finansijsku politiku Skupštine Kantona. Resorno ministarstvo sukladno donesenom programu donosi pojedinačne odluke o odobravanju finansijskih sredstava, na koje suglasnost daje Vlada Kantona.

Sredstva iz stavka 1. točke 2. ovog članka - potrošačka jedinica 11010009, raspoređivat će se putem tekućeg mjesečnog transfera po prethodno donesenoj odluci Vlade Kantona o utvrđivanju sredstava namijenjenih nacionalnim kulturnim društvima: Bošnjačka zajednica kulture "Preporod", Hrvatsko kulturno društvo "Napredak" i Srpsko kulturno prosvjetno društvo "Prosvjeta", Savezu udruga slijepih građana Tuzlanskog kantona, Kantonalnom športskom savezu Tuzlanskog kantona i Crvenom križu Tuzlanskog kantona, a za sredstva sa ostalih potrošačkih jedinica Vlada Kantona utvrđuje opće i posebne kriterije na prijedlog resornih ministarstava, nakon čega resorna ministarstva putem postupka javnog oglašavanja, predlažu program raspodjele sredstava iz svoje oblasti Komisiji za pitanja organizacija i udruženja Vlade Tuzlanskog kantona, koja sačinjava jedinstveni program raspodjele i isti dostavlja Vladi Kantona na usvajanje.

Sredstva iz stavka 1. točke 3. ovog članka - potrošačka jedinica 11010003, raspoređivat će Vlada Kantona posebnim programom po prethodno utvrđenim kriterijima, a za sredstva ostalih potrošačkih jedinica Vlada Kantona utvrđuje posebne kriterije na prijedlog resornih ministarstava, nakon čega donosi program utroška tog dijela sredstava.

Raspored sredstava iz stavka 1. točke 4. ovog članka, vršit će se sukladno zakonu. Neizvršena odobrena sredstva potpore primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji iz prethodne fiskalne godine, izvršit će se iz sredstava potpore primarne poljoprivredne proizvodnje iz tekuće fiskalne godine.

Raspored sredstava iz stavka 1. točaka 5. i 6. ovog članka, Vlada Kantona vrši sukladno svom donesenom programu uz prethodno pribavljeno mišljenje Komisije za privredu, ekonomsku i finansijsku politiku Skupštine Kantona.

Raspored sredstava iz stavka 1. točke 7. ovog članka, vrši se sukladno Programu korištenja sredstava za realizaciju dopunskih prava BIZ-a i ostalih izdvajanja korisnicima iz oblasti BIZ-a koji donosi Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva. Sastavni dio Programa čine kriteriji za raspored sredstava za ostala izdvajanja korisnicima iz oblasti BIZ-a.

Raspored sredstava iz stavka 1. točke 8. ovog članka, Vlada Kantona vrši sukladno donesenim kriterijima na prijedlog resornog ministarstva.

Raspored sredstava iz stavka 1. točaka 9., 10. i 11. ovog članka, Vlada Kantona vrši sukladno donesenim kriterijima na prijedlog resornog ministarstava, uz prethodno pribavljeno mišljenje Komisije za privredu, ekonomsku i finansijsku politiku Skupštine Kantona za sredstva iz točke 11. i Komisije za rad, zdravstvo i socijalnu politiku Skupštine Kantona za sredstva iz točaka 9. i 10., putem postupka javnog oglašavanja, izuzimajući sredstva namijenjena Obrtničkoj komori Tuzlanskog kantona i Društvu za razvoj EG i sredstva namijenjena za sufinanciranje aktivnosti Vlade Kantona putem resornog ministarstva kada je nosilac aktivnosti drugi nivo vlasti ili organizacija, a odluku donosi resorno ministarstvo sukladno kriterijima uz suglasnost Vlade Kantona.

Raspored sredstava iz stavka 1. točaka 12. i 13. ovog članka vrši resorno ministarstvo na temelju donesenog Programa raspodjele, uz prethodno utvrđene kriterije na koje mišljenje daje Komisija za rad, zdravstvo i socijalnu politiku Skupštine Kantona, a suglasnost Vlada Kantona.

Sredstva iz stavka 1. točaka 14., 15., 16., 17., 28. i 30. ovog članka raspoređivat će se sukladno kriterijima koje donosi Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva, uz prethodno pribavljeno mišljenje Komisije za naobrazbu, kulturu, šport i mlade Skupštine Kantona, putem javnog oglašavanja, izuzev sredstava iz točaka 17. i 28. i dijela sredstava iz točke 15. namijenjenih za Akademiju znanosti i umjetnosti Bosne i Hercegovine po posebnoj odluci Vlade Kantona.

Raspored sredstava iz stavka 1. točke 24. ovog članka, vrši Vlada Kantona svojim odlukama na temelju prethodno dostavljenih projekata od Kantonalne privredne komore Tuzla.

Raspored sredstava iz stavka 1. točaka 18., 19., 23., 25., 26. i 29. ovog članka, vrši se sukladno donesenim programima resornih ministarstava uz prethodno pribavljeno mišljenje Komisije za poljoprivredu, vodoprivredu, šumarstvo i zaštitu okolice Skupštine Kantona za sredstva iz točaka 18. i 19. odnosno Komisije za rad, zdravstvo i socijalnu politiku Skupštine Kantona za sredstva iz točaka 23., 25. i 26. Na programe iz ovog stavka suglasnost daje Vlada Kantona.

Sredstva iz stavka 1. točke 20. ovog članka koristit će se po Programu investicija i zapošljavanja Vlade Kantona ("Službene novine Tuzlanskog kantona", broj 8/08).

Raspored sredstava iz stavka 1. točke 21. ovog članka, Vlada Kantona vrši sukladno donesenom programu po prethodno utvrđenim kriterijima.

Raspored sredstava iz stavka 1. točke 22. ovog članka, predsjednik Skupštine Kantona vrši sukladno Pravilniku o kriterijima za korištenje sredstava o kojima odlučuje predsjednik Skupštine Tuzlanskog kantona, broj: 01-02-633-1/06 od 26.09.2006. godine, koji je donijela Administrativna komisija Skupštine Tuzlanskog kantona.

Raspored sredstava iz stavka 1. točke 27. ovog članka, vrši resorno ministarstvo prema donesenom programu, na koji suglasnost daje Vlada Kantona.

Sredstva iz stavka 1. točke 31. ovog članka raspoređivat će se sukladno kriterijima koje donosi Vlada Kantona na prijedlog Savjeta za nevladin sektor i pitanja mladih, uz prethodno pribavljeno mišljenje Komisije za naobrazbu, kulturu, šport i mlade Skupštine Kantona, putem javnog oglašavanja.

Sredstva se mogu koristiti nakon provedenog postupka iz stavaka 2., 3., 4., 5., 6., 7., 8., 9., 10., 11., 12., 13., 15., 17. i 18. ovog članka.

Programi i kriteriji iz ovog članka objavljuju se u "Službenim novinama Tuzlanskog kantona".

III. KONTROLA IZVRŠENJA PRORAČUNA

Članak 30.

Ministri su odgovorni za interni nadzor ministarstva i korisnika koji spadaju u njihovu nadležnost.

Ministarstvo financija vrši nadzor računovodstvenih dokumenata ministarstava i drugih korisnika.

IV. INVESTIRANJE JAVNIH SREDSTAVA

Članak 31.

Ministarstvo financija može investirati bilo koji iznos sredstava koji je na JRT, a koji trenutačno nije potreban za

proračunske svrhe sukladno Zakonu o investiranju javnih sredstava ("Službene novine Federacije BiH", br. 77/04 i 48/08).

Svi prihodi stečeni investiranjem javnih sredstava iz stavka 1. ovog članka polažu se na JRT.

V. ZADUŽIVANJE I UPRAVLJANJE DUGOM

Članak 32.

Financijske obveze preuzete u ime i za račun Kantona sukladno zakonu i drugim propisima čine dug Kantona i obveze su Kantona.

Kanton se može kratkoročno zadužiti unutar države u svrhu privremenog financiranja deficita nastalog iz gotovinskog toka.

Kratkoročni dug iz stavka 2. ovog članka otplatit će se u tekućoj fiskalnoj godini i ni u kom vremenskom periodu u toku tekuće fiskalne godine ne smije preći 5% ostvarenih prihoda bez primitaka, u prethodnoj fiskalnoj godini.

Članak 33.

Kanton može stvoriti obveze po temelju zaduživanja ili izdavanja garancija.

O visini zaduživanja i garancijama odlučuje Skupština Kantona, na prijedlog Vlade Kantona

Otplata duga Kantona predstavlja obvezu Kantona.

Dug grada ili općina sa područja Kantona ne predstavlja direktnu ili indirektnu obvezu Kantona, izuzev ukoliko Ministarstvo financija sukladno odluci Skupštine Kantona nije izdalo garancije u svezi sa kreditom grada ili općine.

Članak 34.

Kanton se može zadužiti u sljedeće svrhe:

1. za financiranje proračunskog deficita,
2. za financiranje kapitalnih investicija i posebnih programa odobrenih od Skupštine Kantona,
3. za refinanciranje ukupnog ili dijela neizmirenog duga Kantona.
4. plaćanje po temelju izdatih garancija Kantona u potpunosti ili djelimično u slučajevima kada zajmoprimac ne isplati svoje obveze.

Članak 35.

Kanton može izdati garanciju samo za financiranje kapitalnih investicija i samo pod uvjetom da je pravna osoba koja je zajmoprimac sredstava pravna osoba čiji je većinski vlasnik Kanton ili je pod nadzorom Kantona.

Kanton može izdati garanciju za financiranje kapitalne investicije i za pravnu osobu koja je zajmoprimac sredstava, čiji je većinski vlasnik općina ili pod nadzorom općine, ukoliko se kapitalna investicija financira iz sredstava međunarodnih financijskih institucija, sve pod uvjetom da garanciju izda Bosna i Hercegovina i Federacija Bosne i Hercegovine.

Prije izdavanja garancije iz stavka 2. ovog članka, općina na čijem području će se realizirati kapitalna investicija, obvezna je prethodno dostaviti izdatu garanciju općinskog vijeća.

Ministarstvo financija vodi popis duga, izdatih jemstava i zajmova, a evidentira ih u sistemu Glavne knjige Trezora.

Članak 36.

O obliku zajma i vrsti instrumenta osiguranja odlučuje Vlada Kantona.

Ugovore o zaduživanju Proračuna i izdavanju garancija potpisuje ministar financija.

VI. RAČUNOVODSTVO, NADZOR I IZVJEŠTAVANJE PRORAČUNA

Članak 37.

Ministri i rukovodioci korisnika i drugih tijela su odgovorni za računovodstvo, unutarnju kontrolu i nadzor svojih ministarstava uključujući korisnike i potrošačke jedinice, odnosno organa i tijela koja spadaju u njihovu nadležnost.

Ministri i rukovodioci korisnika i drugih tijela su odgovorni za svaki nalog za plaćanje, knjiženje i druge naloge date putem Obrazaca 1, 2, 3. i 4.

Ministri i rukovodioci korisnika su isključivo odgovorni za stvaranje obveza korisnika.

Ministar financija je, pored upravljanja prihodima i izdacima Ministarstva financija, odgovoran u ime Vlade Kantona za računovodstvo i unutarnji nadzor transakcija zaduživanja i duga.

Članak 38.

Proračunsko računovodstvo se zasniva na računovodstvenim načelima i vodi po načelu dvojnog knjigovodstva i na računima računskog plana Proračuna.

Članak 39.

Priznavanje prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka putem sistema Glavne knjige trezora provodi se po načelu modificiranog nastanka događaja.

Prihodi i primitci se priznaju samo u onom periodu kada su mjerljivi i raspoloživi, to jest kada su uplaćeni na JRT.

Rashodi i izdaci se priznaju u onom periodu kada je obveza nastala za plaćanje.

Članak 40.

Korisnici su obvezni urediti sistem interne kontrole, sukladno međunarodnim standardima interne kontrole, kako bi se osiguralo da izvršavaju aktivnosti u okviru temeljne djelatnosti.

Sukladno instrukcijama Ministarstva financija, svi korisnici pripremaju tromjesečna financijska izvješća sa obrazloženjima koja se odnose na programske rezultate izvršenja Proračuna.

Izvješća iz stavka 2. ovog članka podnose se ministru financija, u roku od 30 dana nakon isteka svakog tromjesečja.

Članak 41.

Ministarstvo financija je obvezno pripremiti i podnijeti Vladi Kantona tromjesečno izvješće o izvršenju Proračuna, koje sadrži:

- prikaz fiskalnog stanja;
- komparativni pregled odobrenih i stvarnih prihoda i rashoda;
- prijedlog mjera za poboljšanje situacije po potrebi.

Članak 42.

Izvješća o izvršenju proračuna Kantona i općina i financijskih planova izvanbudžetskih fondova za svako tromjesečje fiskalne godine objedinjuju se i dostavljaju Ministarstvu financija Federacije Bosne i Hercegovine, u roku od 30 dana po završetku proračunskog perioda.

Članak 43.

Korisnici su obvezni izraditi godišnji obračun svog financijskog plana za prethodnu godinu i dostaviti ga Ministarstvu financija i nadležnim institucijama sukladno zakonima i drugim propisima, najkasnije do kraja veljače tekuće godine.

U slučaju da korisnik izvješće iz stavka 1. ovog članka ne dostavi u utvrđenom roku, ministar financija ima pravo da privremeno obustavi odobrenje rashoda tom korisniku sve dok se ne izvrši prijem godišnjeg izvješća.

Članak 44.

Ministarstvo financija je dužno izraditi konsolidirani godišnji obračun za korisnike i godišnji obračun za prethodnu fiskalnu godinu, do 15. travnja tekuće godine.

Članak 45.

Konsolidirani godišnji obračuni proračuna Kantona i općina i financijskih planova izvanbudžetskih fondova objedinjuju se na nivou Kantona i dostavljaju Ministarstvu financija Federacije Bosne i Hercegovine do 15. svibnja tekuće godine za prethodnu fiskalnu godinu.

Članak 46.

Ministar financija je obvezan pravovremeno dostaviti Vladi Kantona izvješće o izvršenju proračuna Kantona za predhodnu godinu, a Vlada Kantona je obvezna isto podnijeti na usvajanje Skupštini Kantona u roku od šest mjeseci od završetka fiskalne godine.

Članak 47.

Sadržaj izvješća iz članka 46. ovog zakona mora biti sukladan sadržaju i klasifikacijama računa Proračuna, kao i odredbama članka 17. i 74. Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Članak 48.

Dokument okvirnog proračuna, Proračun, kao i svaka izmjena i dopuna Proračuna Kantona objavljuju se u "Službenim novinama Tuzlanskog kantona", u roku od deset dana od dana njihovog donošenja.

Odluke Vlade Kantona o korištenju sredstava tekuće rezerve objavljuju se u "Službenim novinama Tuzlanskog kantona", u roku od deset dana od dana njihovog donošenja.

Tromjesečna, polugodišnja i godišnja izvješća o izvršenju Proračuna objavljuju se u "Službenim novinama Tuzlanskog kantona", u roku od deset dana od dana njihovog podnošenja.

Mjesečno izvješće o izvršenju Proračuna i svi dokumenti navedeni u ovom članku, također se objavljuju na internet stranici Ministarstva financija.

Odluke o dugu, jamstvima i zajmovima objavljuju se u "Službenim novinama Tuzlanskog kantona", u roku od deset dana od dana njihovog donošenja.

Članak 49.

Na sva pitanja koja nisu regulirana ovim zakonom a tiču se načina izrade, planiranja, sadržaja, donošenja, izvršavanja Proračuna, zaduživanja i garancija, upravljanja javnim dugom, financijskom i nefinancijskom imovinom, prava i obveza korisnika, ovlaštenja Vlade Kantona, Ministarstva financija i ministra financija, računovo-

vodstva, nadzora i revizije kao i izvještavanja Proračuna, te drugih pitanja primjenjivat će se odredbe Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 19/06).

VII. KAZNENE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 50.

Odgovorna osoba korisnika, nosilac izvršne vlasti, kao i druga osoba odgovorna za Proračun Kantona, kaznit će se za prekršaj suglasno odredbama članka 78. Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 19/06).

Članak 51.

U slučaju da su obveze i prava koja proistječu iz drugih kantonalnih zakona i propisa u suprotnosti sa ovim zakonom, primjenjivat će se odredbe ovog zakona.

U slučaju da se tokom važenja ovog zakona donesu podzakonski akti koji se odnose na primjenu ovog zakona, primjenjuju se ti akti suglasno odredbama u njima o njihovom stupanju na snagu.

Članak 52.

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenim novinama Tuzlanskog kantona".

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
Skupština
Broj: 01-02-725-11/08
Tuzla, 30. 3. 2009. godine

Predsjednik
Skupštine Tuzlanskog kantona,
Mr. sci. Amir Fazlić, v.r.